



**Către: Dl Ion Chicu,
Ministru al Finanțelor
al Republicii Moldova**

**Copie: Dna Silvia Radu,
Ministru al Sănătății,
Muncii și Protecției Sociale**

**Copie: Dl. Ivan Antoci,
Director, Centru pentru Achiziții
Publice Centralizate în Sănătate**

Nr. 05 din 03.06.2019

Ref.: Legea nr. 23 din 11.03.2019 pentru modificarea articolului 89 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice

Stimate Dl Ministru,

Prin prezenta scrisoare, Asociația Patronală a Antreprenorilor de Dispozitive Medicale și Echipamente de Laborator (DISMED), Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova (CNPM) și Uniunea Instituțiilor Medico - Sanitare Private din Republica Moldova (UIMSP), își exprimă profunda îngrijorare cu privire modificările operate la *Legea nr.131/2015 cu privire la achiziții publice prin Legea nr. 23 din 11.03.2019 pentru modificarea articolului 89 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice*, aprobată de Guvern prin angajarea răspunderii conform art. 106¹ al Constituției la data de 07.03.2019.

Modificările sus-menționate se referă la stabilirea unui nou termen de intrare în vigoare, 01 Ianuarie, 2021, pentru o serie de articole din Legea cu privire la achiziții publice, în partea ce se referă la utilizarea SIA RSAP (MTender) și mijloace electronice de comunicare pentru procedurile de achiziții publice de medicamente și dispozitive medicale, desfășurate de autoritatea centrală de achiziții.

În acest context, menționăm următoarele:

1) Procesul de elaborare a proiectului respectiv de lege a fost desfășurat cu încălcarea legislației privind transparența decizională și accesul la informații, precum și a dreptului părților interesate, recunoscut de lege, de a participa la procesul decizional.

În detrimentul obiectivului de transparență și al normelor de tehnică legislativă, proiectul respectiv nu a fost supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/ 2008 privind transparența în procesul decizional, nefiind astfel asigurată expertiza și avizarea proiectului de către autoritățile publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile. Mai mult, proiectul nu a putut fi găsit nici pe site-ul Ministerului Finanțelor, nici pe platforma www.particip.gov.md. Un asemenea proces de elaborare și consultare a actelor normative încalcă prevederile Hotărârii de Guvern nr.23 din 18.01.2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, elaborată în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care constituie baza

metodologică pentru autorii proiectelor de acte normative, pentru care legea prevede elaborarea analizei de impact (analizelor impactului de reglementare și analizelor ex ante). Or, proiectul respectiv are impact atât asupra bugetului public național, cât și asupra activității de întreprinzător și relațiilor acestora cu autoritățile publice.

2) Totodată, este de menționat că Nota Informativă, care însoțește acest proiect de lege, nu conține informații și argumente suficiente pentru justificarea unei asemenea intervenții în legislație. Autorii proiectului menționează că *“funcționalitățile existente la moment în SIA RSAP (MTender) nu sunt suficiente pentru realizarea procedurilor de achiziții centralizate caracteristice CAPCS. În special este vorba de proceduri de achiziții cu un număr mare de loturi, care sunt extrem de dificil de realizat în SIA RSAP (MTender) din motivul lipsei la moment a unor instrumente specifice care să automatizeze procesul de achiziții la anumite etape.”*

Cu toate că se recunoaște existența unor deficiențe de ordin tehnic în sistemul MTender, totuși în lipsa informației detaliate cu privire la natura acestora, incidența sau impactul asupra desfășurării procesului de achiziții, nu este posibilă aprecierea oportunității intervenției propuse și fundamentarea opțiunii propuse de soluționare a problemei.

3) Suplimentar, autorii proiectului nu au prezentat nici argumentele cu privire la motivele care au stat la baza stabilirii termenului de suspendare - 01 Ianuarie, 2021. Or, în lipsa avizelor/pozițiilor oficiale ale părților interesate, inclusiv a Instituției Publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” în calitate de deținător și operator tehnico-tehnologic al unității centrale de date a Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender), cât și a platformelor electronice de achiziții acreditate, stabilirea termenului respectiv nu este fundamentată prin argumente obiective.


În lumina celor expuse mai sus, solicităm respectuos:

1) prezentarea rezultatelor participării CAPCS la programul de utilizare experimentală a Sistemului informațional automatizat “Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender), precum și descrierii deficiențelor de ordin tehnic cu care se confruntă CAPCS la desfășurarea achizițiilor publice de medicamente și dispozitive medicale și care împiedică bună desfășurarea a achizițiilor publice;

2) prezentarea argumentelor pentru justificarea termenului propus de suspendare – 01 Ianuarie, 2021- pentru aplicarea prevederilor Legii nr.131/2015 cu privire la achiziții publice, ce țin de utilizarea SIA RSAP (MTender) și mijloace electronice de comunicare pentru procedurile de achiziții publice de medicamente și dispozitive medicale, desfășurate de autoritatea centrală de achiziții.

În așteptarea răspunsului Dvs., ne exprimăm speranța și deschiderea spre o colaborare constructivă pe viitor.

Cu respect,

Director executiv, Asociația Patronală a Importatorilor de Dispozitive Medicale și Echipamente de Laborator (DISMED)  Elena Gherbovțan

Director executiv, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova _____ Vladislav Caminschi

Director executiv, Uniunea Instituțiilor Medico - Sanitare Private din Republica Moldova _____ Aliona Grossu