

## NOTĂ DE OPINIE

### **cu privire la SINTEZA rezultatelor examinării propunerilor și obiecțiilor CNPM la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (ce țin de realizarea politicii fiscale și vamale pe anul 2018 și perfecționarea legislației fiscale și vamale) realizată de către Ministerul Finanțelor**

Politica fiscală și vamală realizată de către autoritățile țării este de o importanță primordială pentru asigurarea condițiilor de creștere economică și creare unui climat benefic pentru desfășurarea activităților de către mediul de afaceri din Republica Moldova. Regretabil, acestui domeniu i se acordă o atenție insuficientă de către autorități. Aria menționată de activitate a executivului este văzută dintr-o perspectivă îngustă, care nu este corelată cu necesitățile economiei naționale. Această concluzie rezidă din faptul că politica fiscală în Republica Moldova este privită ca o simplă ajustare a legislației de profil impusă de necesitatea perfecționării mecanice continue a acesteia. Or, politica fiscală reprezintă în mod uzual mecanismul de ajustare continuă a nivelului cheltuielilor publice și mărimii taxelor aplicate, la necesitățile curente ale economiei naționale, în vederea asigurării creșterii economice.

Din această perspectivă economia națională este împiedicată în dezvoltare de nivelul exagerat al taxelor percepute de autorități (nivelul cheltuielilor publice, implicit volumul taxelor colectate, este tradițional peste 40% din PIB), distribuția inechitabilă și injustă social a presiunii fiscale (ponderea impozitelor indirecte este disproporționat de mare față de impozitele directe, impozitele pe venit și în special față de impozitele pe bunurile imobiliare), precum și de menținerea cronică a deficitului bugetar.

Abordarea autorităților nu a suferit schimbare nici în anul curent. Documentul elaborat de către Ministerul Finanțelor (MF) este unul deconectat de la necesitățile de dezvoltare a țării, și urmărește asigurarea unui confort și stabilitate sectorului public, fără a ține cont de cerințele mediului de afaceri. În vederea depășirii acestei situații, CNPM a înaintat în 2 rânduri propuneri de ajustare a politicii fiscale din țară. Prima solicitare viza schimbarea în esență a abordărilor autorităților în acest domeniu. Regretabil, propunerile înaintate la această etapă au fost ignorate totalmente de către autorități, care nu au prezentat nici măcar un comentariu cu referire la acestea. Cea de-a doua propune viza deja documentul elaborat de MF, reprezentând viziunea exclusivă a ministerului menționat în acest domeniu. CNPM a prezentat opinia membrilor săi cu privire la proiectul înaintat. În total au fost înaintate 29 de propuneri de îmbunătățire a proiectului MF. 10 dintre propunerile elaborate au fost acceptate, iar 5 acceptate parțial.

Cu referire la propunerile de perfecționare a legislației fiscale elaborate de CNPM și respinse de MF, considerăm inoportună poziția autorității vizate și insistăm asupra revederii poziției expuse, în partea ce ține de ușurarea condițiilor de activitate a agenților, implicit:

La Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997:

- Art.215, alin.4 în partea ce ține de termenul de inițiere a controlului fiscal;
- Art.233, alin.3 în partea ce ține de răspunderea pentru încălcarea fiscală;
- Art. 253, alin. 4<sup>1</sup> în partea ce ține de mărimea minimă al amenzii;
- Art.293, alin.5 în partea ce ține de restituirea taxelor plătite în avans;
- Art.348<sup>3</sup>, alin.3 în partea ce ține de instituirea unor norme de reglementare cuprinzătoare, care să prevadă totalitatea situațiilor care pot apărea.

La Codul vamal nr.1149-XIV din 20 iulie 2000

- Art.184<sup>3</sup>, alin.4 în partea ce ține de majorarea termenului în partea ce ține de autorizarea procedurilor simplificate;
- Art.192<sup>1</sup>, alin.4 în partea ce ține de autoritatea competentă în domeniul administrării riscurilor.

Suplimentar, solicităm revizuirea poziției MF din perspectiva echității sociale și distribuirii echitabile presiunii fiscale, în partea ce vizează modificările promovate la Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997, cu referire la:

- Art.15, lit.a, în partea ce ține de mărimea venitului impozabil anual, care, conform opinie exprimate trebuie să ia în considerație minimul de existență. Alternativ se propune corelarea sumelor în cauză cu mărimea venitului lunar minim garantat și excluderea oricăror prevederi de politică socială, așa cum Codul fiscal nu este un document potrivit în vederea promovării de politicilor în acest domeniu;
- Art.287<sup>1</sup>, în partea ce ține de impozitarea averii care nu ia în calcul mărimea gospodăriei și prin aceasta introduce norme discriminatorii față de potențialii plătitori.